

Sumario

	<u>Página</u>
PRÓLOGO	17
LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS	23
INTRODUCCIÓN	27
I	
EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	31
1. Introducción	31
2. El reconocimiento legal de la responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado en España	34
2.1. <i>Fase anterior a la LEF de 16 de diciembre de 1954</i>	34
2.1.1. El Código Civil español de 1889	35
2.2. <i>Fase posterior a la Ley de Expropiación Forzosa, de 16 de diciembre de 1954</i>	39
3. La Constitución Española	42
4. La Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y el Procedimiento Administrativo Común	47
5. Las leyes 39/2015 del Procedimiento Administrativo Común y 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público	51

II

CARACTERÍSTICAS Y ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	59
1. El carácter unitario del régimen jurídico de la responsabilidad	59
2. El alcance general de la responsabilidad	60
3. El carácter directo de la responsabilidad	61
4. El carácter objetivo de la responsabilidad como la característica más importante del sistema	63
5. Elementos subjetivos	65
5.1. <i>¿Quién padece el daño? La condición de perjudicado</i>	65
5.2. <i>¿Quién causa el daño? La Administración responsable</i>	67
5.2.1. Concurrencia de responsabilidad entre varias administraciones	69
5.2.2. El seguro de la responsabilidad patrimonial de la Administraciones Públicas	71
5.2.3. La Responsabilidad de la Administración cuando actúa a través de un contratista o concesionario	73
6. Elementos objetivos	76
6.1. <i>Lesión patrimonial resarcible</i>	77
6.1.1. Efectividad de la lesión	78
6.1.2. Evaluabilidad económica del daño	79
6.1.3. Individualización del daño	80
6.1.4. La antijuridicidad del daño	81
6.2. <i>Funcionamiento de los servicios públicos: normal o anormal</i>	83
6.3. <i>La relación de causalidad</i>	85
6.4. <i>Ausencia de fuerza mayor</i>	88
6.5. <i>Análisis conclusivo: la culpa como elemento diferenciador entre la responsabilidad civil y la responsabilidad patrimonial de la administración</i>	89

	<u>Página</u>
III	
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL SANITARIA	99
1. Introducción, concepto y planteamiento general	99
2. El daño resarcible en el ámbito sanitario	103
2.1. <i>Caracteres</i>	103
2.2. <i>Especial referencia a la antijuridicidad del daño</i>	105
2.2.1. Riesgos de desarrollo	110
3. El funcionamiento anormal y normal de la Administración Sanitaria como causa del daño	114
3.1. <i>El funcionamiento anormal</i>	114
3.1.1. Anormalidad y pérdida de oportunidad por omisión de prueba y por retraso o error en el diagnóstico	114
a. Por omisión de prueba diagnóstica relevante	116
b. Por retraso en el diagnóstico	118
c. Por error en el diagnóstico	120
3.1.2. Anormalidad y consentimiento informado	124
a. Grado de información: el consentimiento informado en la medicina curativa y satisfactiva	129
b. La ausencia de consentimiento informado: ¿Pérdida de oportunidad o vulneración del derecho a la autodeterminación del paciente?	133
3.1.3. Anormalidad y daño desproporcionado	140
3.2. <i>El funcionamiento normal: ¿cuándo existe un funcionamiento normal de los servicios públicos que origine el deber de indemnizar de la administración?</i>	144
3.3. <i>La relación de causalidad: ¿antijuridicidad o culpa?</i>	146
3.4. <i>Ruptura del nexo causal: supuestos de fuerza mayor. Las infecciones nosocomiales</i>	152

IV	
EL SEGURO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL SANITARIA	159
1. Introducción	159
2. Responsabilidad patrimonial y seguro: orden jurisdiccional competente	162
3. El ejercicio de la acción directa frente a la aseguradora: La STS (Sala 1ª.) de 5 de junio de 2019 (RJ 2019, 2213) ¿Punto final al conflicto?	169
4. Los intereses de demora del art. 20 LCS	179

V	
LA RESPONSABILIDAD CIVIL OBJETIVA EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS: LOS ARTS. 147 Y 148 DEL TRGDCU	185
1. Consideraciones previas	185
2. La noción de servicio: la prestación sanitaria	190
3. La responsabilidad civil por servicios sanitario y la normativa de consumo	193
3.1. <i>Daño desproporcionado y normativa de consumo</i>	<i>195</i>
3.2. <i>Infecciones hospitalarias y normativa de consumo</i>	<i>199</i>
4. ¿Concurrencia de responsabilidades? La utilización de un producto defectuoso en el curso de la prestación de un servicio	208
5. A modo de recapitulación	217

VI	
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL SANITARIA Y COVID-19	219
1. Introducción	219
2. Estado de alarma y responsabilidad patrimonial de la administración	221
2.1. <i>Estado de alarma por COVID-19 y plazo de prescripción</i>	<i>223</i>
2.2. <i>Estado de alarma y daño individualizado</i>	<i>225</i>

	<i>Página</i>
2.3. <i>Estado de alarma y daño antijurídico</i>	226
2.4. <i>Estado de alarma y título de imputación</i>	229
3. COVID-19 y relación de causalidad	237
3.1. <i>Ruptura del nexo causal: la fuerza mayor como causa de exclusión de la responsabilidad en supuestos de COVID-19</i>	241
4. ¿Llegarán a buen puerto las reclamaciones por los daños y perjuicios derivados del COVID-19?	247
4.1. <i>Ébola y Responsabilidad Patrimonial de la Administración</i>	247
4.2. <i>Gripe A y Responsabilidad Patrimonial de la Administración</i>	250
4.3. <i>Huelga de controladores aéreos y Responsabilidad Patrimonial</i>	252
4.4. <i>Daños sufridos por los empleados públicos en el ejercicio de sus funciones y responsabilidad patrimonial</i>	254
4.4.1. <i>Guardia civil y daños derivados de la manipulación de explosivos</i>	255
4.4.2. <i>Auxiliar de laboratorio y manipulación de cultivos cancerígenos</i>	256
4.4.3. <i>ATS y contagio de Hepatitis C y VIH</i>	258

VII

LA PROTECCIÓN TRADICIONAL DEL MEDIO AMBIENTE Y LA SALUD: RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN Y RESPONSABILIDAD CIVIL FRENTE A LAS INMISIONES ACÚSTICAS	261
1. Planteamiento	261
2. Aproximación a los conceptos de medioambiente y ruido	262
2.1. <i>¿Qué es el medio ambiente?</i>	262
2.2. <i>¿Qué es el ruido?</i>	267
2.2.1. <i>Los efectos del ruido sobre la salud humana</i>	270
3. El daño resarcible en el ámbito medioambiental: perspectivas administrativa y civil	272
3.1. <i>El daño ambiental desde la responsabilidad administrativa</i>	272

3.2. <i>El daño ambiental desde la responsabilidad civil</i>	275
3.2.1. El carácter culposo o negligente de la responsabilidad civil medioambiental: ¿tendencia a la objetivación de la responsabilidad?	276

VIII

TUTELA ADMINISTRATIVA: RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL MEDIOAMBIENTAL Y SALUD 281

1. Responsabilidad patrimonial por inactividad: Aspectos generales esenciales	281
2. La inactividad material: La Administración como prestataria de servicios al ciudadano consumidor	285
2.1. <i>A vueltas con la antijuridicidad del daño: particularidades en los supuestos de inactividad de la Administración</i>	286
3. Tutela jurisprudencial frente a las inmisiones acústicas	289
3.1. <i>Jurisprudencia del TEDH</i>	291
3.1.1. Inmisiones procedentes de tráfico aéreo	291
3.1.2. Inmisiones procedentes del tráfico ferroviario	293
3.1.3. Inmisiones procedentes de instalaciones industriales	294
3.1.4. Inmisiones procedentes de locales de ocio	295
3.2. <i>La rígida postura del TC</i>	298
4. Sentencias de los Tribunales contencioso-administrativos	304
4.1. <i>Inmisiones acústicas producidas por tráfico aéreo</i>	308
4.2. <i>Inmisiones acústicas producidas por ruido de locales de ocio</i>	311
4.3. <i>Inmisiones acústicas producidas por camiones de recogida de residuos</i>	312
4.4. <i>Inmisiones acústicas producidas por celebración de fiestas</i>	314
4.5. <i>Inmisiones acústicas producidas por tráfico viario</i>	316
4.6. <i>Inmisiones acústicas producidas por actividades industriales/ constructoras</i>	317
4.7. <i>Inmisiones acústicas producidas por ruido proveniente de instalaciones deportivas</i>	319

IX

TUTELA CIVIL POR DAÑOS DERIVADOS DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA	323
1. La protección otorgada por el art. 7.2 CC	326
2. La protección otorgada por el art. 590 CC: La acción negatoria	329
3. La protección otorgada por el art. 1902 CC y 1908.2 y 4 CC	333
4. Sentencias jurisdicción civil en relación con las inmisiones acústicas	334
4.1. <i>Inmisiones acústicas producidas por ruido de locales de ocio</i>	334
4.2. <i>Inmisiones acústicas producidas por actividades industriales</i>	337
4.3. <i>Inmisiones acústicas producidas por celebración de fiestas</i>	339
4.4. <i>Inmisiones acústicas producidas por instrumentos musicales</i>	340
4.5. <i>Inmisiones acústicas producidas por el ladrido de perros y otros animales domésticos</i>	342
5. Diferencias y similitudes entre la tutela civil y administrativa frente a las inmisiones acústicas	345
BIBLIOGRAFÍA	349
ANEXO JURISPRUDENCIAL	375

Thomson Reuters ProView. Guía de uso